Утвержден

 Распоряжением Главы городского округа

 от\_17.12.2019 № 291

 «Об утверждении перечня товарных рынков для

 содействия развитию конкуренции и Плана мероприятий

 («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции

 в Каменском городском округе на 2019-2022 годы»

**План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Каменский городской округ» на 2019 - 2022 годов**

**Раздел I. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках Каменского городского округа**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номерстроки | Наименование мероприятия | Номер строки ключевого показателя, на достижение которого направлено мероприятие | Результат исполнения мероприятия | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
|  на 01.01.2019 | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | на01.012022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Рынок реализации сельскохозяйственной продукции** Обоснование выбора товарного рынка с описанием текущей ситуации. По состоянию на 1 января 2019 года на территории Каменского городского округа осуществляли деятельность 5 сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее СПоК), в том числе 1 перерабатывающий, 3 снабженческо-сбытовых, 1 обслуживающий. Количество членов СПоК- 38. В том числе 4 крестьянских(фермерских) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, 4 СПоК, 30 сельскохозяйственных и прочих организаций. Объем дохода 9выручки) СПоК от оказания услуг и работ членам кооператива и населению составил 228368 тыс. рублей в 2016 году, 204906 тыс.рублей в 2017 году, 11349 тыс. руб. в 2018 году. В период 2016-2018 годов для развития СПоК оказана государственная поддержка в объеме 21400 тыс. рублей в форме субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам (займам). Проблемные вопросы. 1)Трудности со сбытом сельскохозяйственной продукции (отсутствие инфраструктуры сбыта, первичной и последующей переработки продукции. хранения и транспортировки).2) Отсутствие и сложность привлечения финансовых ресурсов. Отсутствие у СПоК залоговой базы. 3)Опережающие темпы роста цен на энергоносители, оборотные средства, технику и оборудование по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию. Имеет место снижение цен на сельскохозяйственную продукцию, производимую членами СПоК. 4) Недостаточный объем государственной поддержки для стимулирования создания и развития СПоК 5)Отсутствие инициативных , компетентных кадров для создания и развития СПоК. Методы решения.1)Оказание помощи в продвижении сельскохозяйственной продукции, в том числе с использованием интернет-ресурса АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»(портал «Бизнес- навигатор» и его сервисы).2) Организация систематической работы по повышению информированности граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, субъектов малого и среднего предпринимательства о преимуществах объединения в СПоК, консультирование населения по вопросам создания и развития предпринимательской деятельности в области сельского хозяйства, включая средства массовой информации. 3) Активизация работы центра компетенций, включая адресную помощь субъектам МСП. 4) Расширение мер государственной поддержки деятельности малых форм хозяйствования на селе.5) Содействие в организации подготовки кадров для малого бизнеса на селе. |
| 1 | Реализация мероприятий регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» |  | Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации» в Каменском городском округе, единиц | 2 | 2 | 3 | 3 | Администрация Каменского городского округа, Каменское управление АПК (по согласованию) |
|  2 | Ведение реестра крестьянских (фермерских) хозяйств Каменского городского округа |  | Своевременное внесение изменений, наличие утвержденного реестра крестьянских (фермерских) хозяйств Каменского управления АПК на 01 января ежегодно, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | Администрация Каменского городского округа, Каменское управление АПК (по согласованию) |
| 3 | Оказание консультативной помощи малым формам хозяйствования по вопросам предоставления субсидий |  | доля субъектов малых форм хозяйствования от числа обратившихся, получивших консультационную помощь, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | Администрация Каменского городского округа, Каменское управление АПК (по согласованию) |
| 4 | Информирование малых форм хозяйствования, личных подсобных хозяйств граждан (ЛПХ) о существующих мерах поддержки, оказываемых АО «Федеральная корпорация малого и среднего предпринимательства» |  | доля субъектов малых форм хозяйствования, ЛПХ от числа обратившихся, получивших консультативную помощь, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | Администрация Каменского городского округа, Каменское управление АПК (по согласованию) |
| 5 | Оказание информационной и методической помощи малым формам хозяйствования, личным подсобным хозяйствам граждан (ЛПХ) по разработке бизнес-проектов, планирующим участие в мероприятиях регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» |  | доля субъектов малых форм хозяйствования, ЛПХ от числа обратившихся, получивших информационную и методическую помощь по разработке бизнес-проектов, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | Администрация Каменского городского округа, Каменское управление АПК (по согласованию) |
| **Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)**Обоснование выбора товарного рынка с описанием текущей ситуации. По состоянию на 01января 2019 года на рынке теплоснабжения Каменского городского округа осуществляет деятельность 1 теплоснабжающая организация, частной формы собственности. Отпуск тепловой энергии производится от 18 котельных суммарной мощностью 76,09 Гкал/час, , все котельные муниципальные. На природном газе работают 11 котельных (561.1%), на угле 7 котельных (38,9%), 1 котельная электрическая. Одновременно, на территории городского округа теплоснабжение в 5 многоквартирных домах п.Первомайский осуществляется 11 общедомовыми электрическими котлами, источником тепловой энергии с.Позариха служит Синарская ТЭЦ, расположенная в городе Каменск-Уральский.Для развития рынка теплоснабжения на территории Каменского городского округа используются следующие инструменты:1) разработка и реализация инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;2)разработка и реализация муниципальных программ по повышению энергоэффективности потребления услуг на рынке теплоснабжения;3)оказание поддержки и использование механизма муниципально-частного партнерства для модернизации систем теплоснабжения;В целях реализации положения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в муниципальном образовании утверждена схема теплоснабжения, ежегодно осуществляется ее актуализация. В рамках схемы теплоснабжения определены основные этапы развития схемы теплоснабжения Каменского городского округа. Проблемные вопросы Рынок теплоснабжения городского округа продолжает характеризоваться высокой степенью износа коммунальных объектов и инженерных коммуникаций. Высокий уровень материального и физического износа объектов и сооружений коммунальной инфраструктуры не обеспечивает возрастающих потребностей общества, в том числе связанных с новым жилищном строительством и строительством новых объектов социальной инфраструктуры. Износ коммунальных сетей приводит к возникновению аварийных ситуаций. Методы решения. 1)Проведение реконструкции и модернизации существующих источников теплоснабжения. 2)Повышение уровня профессиональной подготовки инженерного и технического состава, обслуживающих источники теплоснабжения.3) Повышение качества оказания услуг на рынке теплоснабжения. 40 Передача управления объектов производства тепловой энергии частному оператору на основе концессионного соглашения.5) Организационно-методическая и консультационная поддержка по вопросам организации деятельности организаций в сфере теплоснабжения. |
| 1 | Утверждение схем теплоснабжения (ежегодная актуализация) | 2 | наличие утвержденной нормативно - правовым актом схемы теплоснабжения, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | Заместитель Главы по вопросам ЖКХ, строительству, энергетике и связи |
| 2 | Заключение в отношении объектов теплоснабжения концессионных соглашений, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, только по результатам проведения конкурсов на право их заключения, а исключением предоставления указанных прав на такое имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе передача такого имущества на праве хозяйственного ведения или оперативного управления муниципальным предприятием или учреждением | 2 | количество концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, единиц | не менее 1 | не менее 1 | не менее 1 | не менее 1 | Заместитель Главы по вопросам ЖКХ, строительству, энергетике и связи |
| 3 | Повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставления коммунальных услуг (отопление, горячее водоснабжение) | 2 | ежегодное снижение количества аварий (технологических нарушений) на объектах теплоснабжения по отношению к предшествующему году, процентов | 1 | 1 | 1 | 1 | Заместитель Главы по вопросам ЖКХ, строительству, энергетике и связи,организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (по согласованию) |
|  | количество обращений граждан в службу «горячих линий» в осенне- зимний период, единиц | 324 | 233 | 215 | 200 | Заместитель Главы по вопросам ЖКХ, строительству, энергетике и связи |
| процент решенных проблем по обращениям граждан в службу «горячих линий» в общем количестве обращений в службу «горячих линий», процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | Заместитель Главы по вопросам ЖКХ, строительству, энергетике и связи |
| 4 | Мониторинг реализации муниципальной подпрограммы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальном образовании « Каменский городской округ» на 2016-2022 годы» | 2 | информация о реализации муниципальной подпрограммы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, единиц | 1 | 1 | 1 | 1 | Заместитель Главы по вопросам ЖКХ, строительству, энергетике и связи |
| **Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)**Основание выбора товарного рынка с описанием текущей ситуации. В соответствии с подпрограммой «Повышение безопасности дорожного движения», утвержденной постановлением Главы городского округа «Развитие Каменского городского округа до 2022 года», постановлением правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 20024 года». С 01.11.2019 года полномочия заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения и иных, связанных с этой деятельностью работ и услуг осуществляет кроме предприятий частных форм собственности, муниципальное казенное учреждение «Управление хозяйством КГО». До 01.11.2019 года доля присутствия частного бизнеса в отрасли строительства, реконструкции, ремонтных работ, работ по содержанию автомобильных дорог составляло 100 %(15 организаций в 2019, 2018 году). В соответствии с нормами законодательства о контрактной системе в 100 % случаев по закупкам с начальной (максимальной)ценой контракта, не превышающий 20 млн. руб., осуществляемых МКУ «Управление хозяйством КГО», установлено условие об участии в них только субъектов малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций. Указанные сведения учитываются заказчиком в отчете об объеме закупок малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций и до 01.апреля , следующего за отчетным годом, размещаются в единой информационной системе. Основные проблемы. 1) Насыщенность рынка. 2) Ограниченное количество квалифицированных специалистов на рынке. 3) Недостаточное финансирование дорожной деятельности относительно нормативной потребности. Методы решения. 1) Увеличение финансирования дорожной деятельности за счет областного бюджета. 2) Увеличение норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в местный бюджет. |
| 1 | 1.Повышение качества осуществления закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  | 3 | доля закупок, признанных несостоявшимися, процентов | 0 | 0 | 0 | 0 | Заместитель Главы по вопросам ЖКХ, строительству, энергетике и связи |
| 2 | 2. Установление требования об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки- юридического лица | 3 | доля закупок, в которых установлено требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющим функции единоличного исполнительного органа участника закупки- юридического лица, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | Заместитель Главы по вопросам ЖКХ, строительству, энергетике и связи  |
| 3 | 3. Информирование участников рынка о необходимости использования инновационных материалов при выполнении работ в сфере дорожной деятельности | 3 | количество хозяйствующих субъектов, выполняющих работы с использованием инновационных материалов, единиц | 15 | 15 | 15 | 15 | Заместитель Главы по вопросам ЖКХ, строительству, энергетике и связи  |
| **Рынок кадастровых и землеустроительных работ**Обоснование выбора товар с описанием текущей ситуации товарного рынка. Хозяйствующими субъектами на рынке кадастровых и землеустроительных работ являются кадастровые инженеры, осуществляющие кадастровую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей , и юридические лица. имеющие в штате кадастровых инженеров, осуществляющих кадастровую деятельность в качестве работников такого юридического лица на основании трудовых договоров (федеральный закон от 24июля 2017 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»), а также юридические лица, имеющие лицензию на осуществление геодезической и картографической деятельности и выполняющие землеустроительные работы (Федеральный закон от 18 июля 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве», постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности»)В Каменском городском округе на рынке кадастровых и землеустроительных работ преимущественно осуществляют деятельность организации частного сектора. Проблемные вопросы: низкое качество кадастровых работ, наличие незарегистрированных объектов недвижимости. Методы решения :повышение требований к исполнителям работ при заключении государственных контрактов, выявление неоформленных объектов недвижимости в целях обеспечения проведения в отношении них кадастровых работ |
| 1 | 1.Выявление незарегистрированных объектов недвижимости, находящихся в собственности муниципального образования | 4 | увеличение доли зарегистрированных объектов недвижимости, от общего числа объектов, находящихся в собственности, процентов | 36 | 40 | 45 | 50 | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Каменского городского округа |
| 2 | 2.Выявление собственников незарегистрированных объектов недвижимости (бесхозяйных объектов недвижимости) | 4 | сформирован перечень незарегистрированных объектов недвижимости, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Каменского городского округа |
| **Раздел II. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды на территории Каменского городского округа** |
|  |
|  | Цель мероприятия | Наименование мероприятия | Результат мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | **1. Оптимизация (совершенствование) закупочной деятельности, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего бизнеса** |
| 2 | 1.1.Обеспечение прозрачности и доступности закупок товаров, работ, услуг, проводимых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусматривающих: устранение случаев (снижение количества) осуществление закупки у единственного поставщика; введение механизма оказания содействия участникам закупки по вопросам, связанным с получением электронной подписи, формированием заявок, а также правовым сопровождением при проведении закупок; расширение участия СМСП в закупках товаров, работ, услуг, проводимых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков исполнителей). Создание условий , в соответствии с которыми хозяйствующие субъекты с муниципальным участием при допуске к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд принимает участие в указанных закупках на равных условиях с иными хозяйствующими субъектами обеспечения | 1.1.1.Обеспечение участия необходимого числа участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд | число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд;2019 год –не менее 2 участников;2020 год- не менее 2 участников; 2021 год- не менее 2 участников;2021 год – не менее 2 участников | 2019-2022 годы | Администрация Каменского городского округа |
| 1.1.2. Осуществление закупок, товаров, услуг для нужд муниципального образования у СМСП, социально- ориентированных некоммерческих организаций  | доля закупок, осуществленных у СМСП и социально-ориентированных некоммерческих организаций, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном в соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ:2019 год –не менее 20 %,2020 год –не менее 21 %,2021 год – не менее 22 % | 2019-2022 годы | Администрация Каменского городского округа |
| 3 | **2. Устранение избыточного муниципального регулирования, снижение административных барьеров** |
|  | 2.1.Предупреждение негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов | 2.1.1 Проведение анализа нормативных правовых муниципальных актов регулирующих осуществление муниципального контроля и предоставление муниципальных услуг для СМСП, в целях выявления запретов, ограничивающих конкуренцию, установленных пунктами 1,2,9 пункта 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ, а также в целях определения возможности сокращения сроков представления муниципальных услуг, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, снижения стоимости предоставления таких услуг, перевода их предоставления в электронную форму в целях их оптимизации , и осуществление перевода услуг, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом № 210 –ФЗ, в разряд бесплатных муниципальных услуг, предоставление которых является необходимым условием ведения предпринимательской деятельности | внесение изменений в нормативные правовые акты органа местного самоуправления, регулирующие осуществление муниципального контроля и предоставление муниципальных услуг для СМСП, в части устранения запретов, ограничивающих конкуренцию, сокращения сроков предоставления муниципальных услуг, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ, относящихся к органам местного самоуправления, снижения стоимости предоставления таких услуг, перевода их предоставления в электронную форму, а также в части осуществления перевода услуг в разряд бесплатных муниципальных услуг, предоставление которых является необходимым условием ведения предпринимательской деятельности | до 30.06.2020 | Администрация Каменского городского округа |
| 4 | 2.2. Оптимизация процесса предоставления муниципальных услуг для СМСП путем сокращения сроков их предоставления, снижения стоимости предоставления таких услуг, а также перевода их предоставления в электронную форму | 2.2.1. Обеспечение наличия в муниципальном образовании административных регламентов предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство, которые применимы в том числе для выдачи разрешения на строительство для целей возведения (создания)антенно-мачтовых сооружений (объектов)для услуг связи, муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства | наличие утвержденных административных регламентов предоставления муниципальных услуг | 2019-2022 годы | Комитет по архитектуре и градостроительству Администрации Каменского городского округа |
| 5 | 2.3.Устранение избыточного государственного регулирования | 2.3.1.Обеспечение наличия в порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа и экспертизы нормативных правовых актов, устанавливаемых в соответствии с федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов предусматривающих анализ воздействия таких проектов актов на состояние конкуренции, а также соответствующего аналитического инструментария (инструкций, форм, стандартов) | наличие в порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования, устанавливаемых в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов, предусматривающих анализ воздействия таких проектов актов на состояние конкуренции, а также соответствующего аналитического инструментария | 2019-2022 годы | Администрация Каменского городского округа |
| 6 | **3. Совершенствование процессов управления объектами государственной и муниципальной собственности, ограничение влияния государственных предприятий на конкуренцию, обеспечение доступа к информации о государственном и муниципальном имуществе** |
| 7 | 3.1. Создание равных условий доступа к информации о муниципальном имуществе | 3.1.1.Размещение информации о муниципальном имуществе, в том числе имуществе, в перечни для предоставления на льготных условиях СМСП, о реализации такого имущества и предоставлении его во владение и (или) пользование, а также ресурсах всех видов, находящихся в муниципальной собственности, путем размещения указанной информации на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» | публикация актуальной информации на официальных сайтах уполномоченного органа и органа местного самоуправления | 2019-2022 годы | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Каменского городского округа |
|  |  | 3.1.2.Обеспечение опубликования и актуализации на официальном сайте муниципального образования, информации об объектах, находящихся в муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначения объектов, существующих ограничениях их использования и обременение правами третьих лиц | размещение и актуализация информации об объектах на официальном сайте муниципального образования | 2019 -2022 годы | Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Каменского городского округа |